

Perspectivas e Desafios ao Desenvolvimento de Infra-estrutura de Transportes no Brasil

“Desafios Regulatórios: Visão dos Reguladores”



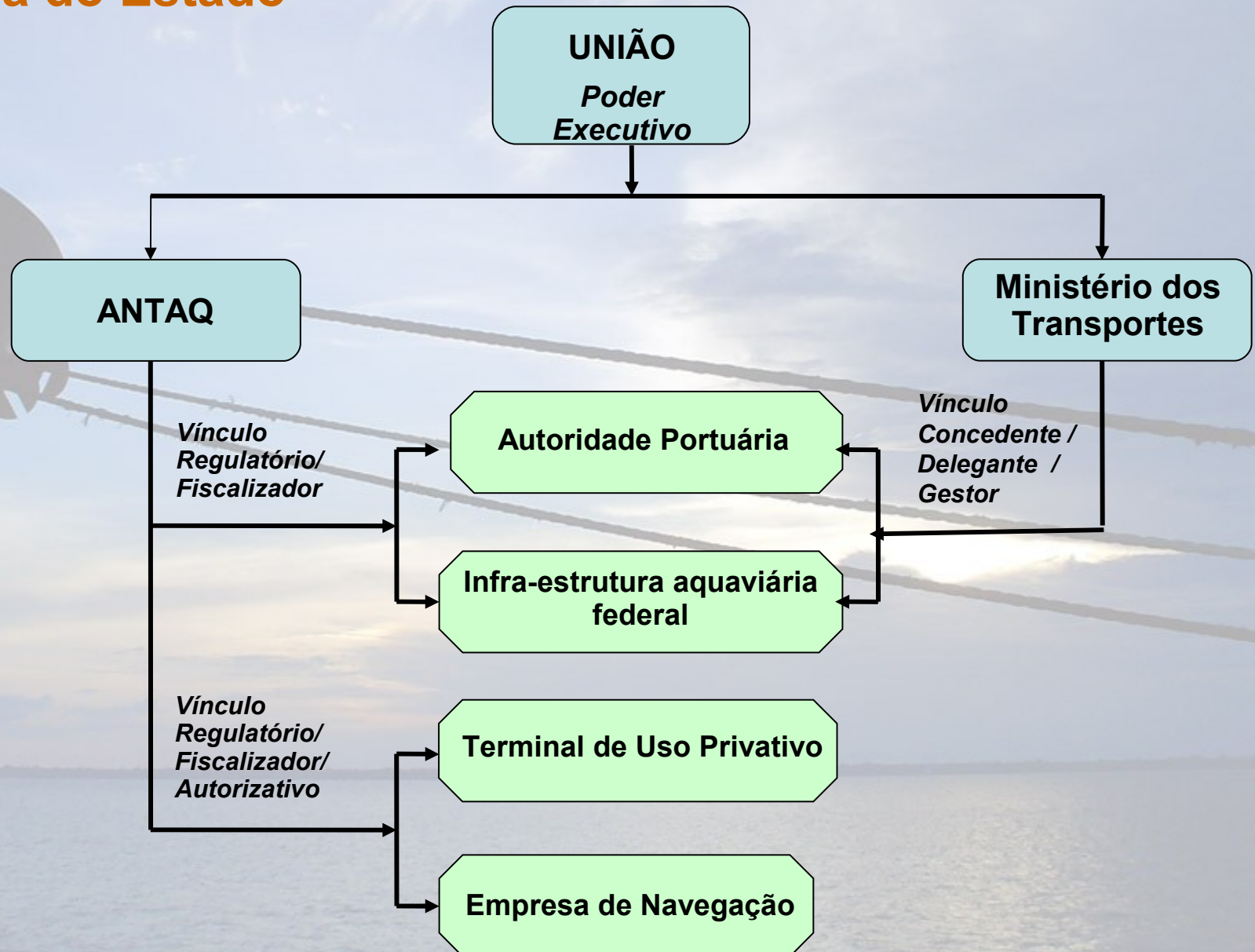
Fernando Fialho
Diretor-Geral da ANTAQ

Brasília, 11 de dezembro de 2006

Aspectos Institucionais

- **Criada pela Lei nº 10.233, de 5 de junho de 2001**
- **Autarquia especial vinculada ao Ministério dos Transportes**
- **Desempenha a função de entidade reguladora e fiscalizadora das atividades portuárias e de transporte aquaviário**

Arquitetura do Estado



Objetivo da Agência

- ▶ **Exercer a ação de Estado na Regulação do Setor Aquaviário**



Regulação:

- **Regulamentação do setor através de edição de Normas**
- **Concessão de Outorgas**
- **Fiscalização**
- **Elaboração de Estudos e Planejamento**
- **Integração com os diversos atores do Setor Aquaviário**

Propósito da ANTAQ na Ação Regulatória:

- **Assegurar ao mercado regras estáveis, garantidas pela função reguladora de Estado, que criem um ambiente favorável e atrativo ao investimento privado, mantendo o foco no interesse público**
- **Assegurar aos cidadãos a movimentação de pessoas e bens, com eficiência, segurança, regularidade, e modicidade nos fretes e tarifas**
- **Harmonizar os interesses dos usuários e operadores**
- **Harmonizar a ação do setor Aquaviário com a proteção ao Meio Ambiente**

Propósito da ANTAQ na Ação Regulatória:

- ▶ **Arbitrar os conflitos através de uma ação técnica qualificada**
- ▶ **Planejar a oferta de infra-estrutura aquaviária necessária ao atendimento da demanda de crescimento do país, com prioridade na integração multimodal e elaboração do Plano Geral de Outorgas**
- ▶ **Incentivar a melhor utilização do potencial Aquaviário do Brasil com vistas a aumentar a competitividade de seus produtos no mercado internacional**

Esfera de Atuação da ANTAQ

- **Navegação de longo curso, de cabotagem, de apoio portuário, de apoio marítimo**
- **Navegação interior, de travessia, lacustre e fluvial**
- **Portos públicos (portos organizados)**
- **Terminais portuários de uso privativo**
- **Exploração da infra-estrutura aquaviária federal**

Desafios e Ações Estruturais

- **Institucional**

- **Gestão institucional para ampliação da autonomia no manuseio dos instrumentos regulatórios**

- **Orçamentário**

- **Gestão com vistas à autonomia para gerir e organizar seu próprio orçamento (contingenciamentos) e garantia de que os recursos financeiros estarão disponíveis no tempo certo**
- **Garantia da aprovação do orçamento necessário ao bom desempenho da ação da Agência**

Desafios e Ações Estruturais

- **Administrativo:**
 - **Gestão com vistas à manutenção de um plano de carreira atrativo, para assegurar a qualidade da ação técnica e a retenção de valores**
 - **Implementação das Unidades Regionais com vistas a exercer uma ação fiscalizatória descentralizada**
 - **Novo concurso para suprir a necessidade de quadro técnico para as Unidades Regionais**

Desafios e Ações Estruturais

- **Administrativo:**
 - **Aprimorar e intensificar o processo de capacitação do quadro técnico**
 - **Aprimorar o processo de avaliação interna de pessoal**
 - **Melhorar o fluxo interno dos processos através da adequação de procedimentos**
 - **Aumentar a transparência de todas ações da Agência através de seu portal na Internet**

Desafios e Ações Estruturais

➤ **Administrativo:**

- **Aprimorar as rotinas de fiscalização**
- **Descentralização das ações mediante convênios com agências reguladoras estaduais, órgãos ambientais e entidades de defesa da concorrência**
- **Fortalecimento da interação com o MT, DNIT, ANTT e Marinha do Brasil**
- **Interação regulatória com o TCU**

Desafios e Ações Estruturais

➤ **Administrativo:**

- **Interação com órgãos afins na regulação das águas (ANA, ANEEL, agências reguladoras estaduais)**
- **Interação com os Órgãos Ambientais**
- **Intensificar o relacionamento com entidades representativas do setor produtivo, dos trabalhadores e dos operadores e usuários do setor aquaviário**

Navegação Interior

Bacias Hidrográficas

- **Bacia Amazônica**
- **Bacia do Nordeste**
- **Bacia do São Francisco**
- **Bacia Tocantins Araguaia**
- **Bacia do Paraguai**
- **Bacia Tietê Paraná**
- **Bacia do Sudeste**
- **Bacia do Sul**

Principais Hidrovias: 11

Extensão Total: 16.724 km



Navegação Interior

Autorizações

- **Empresas Brasileiras de Navegação: 53**
- **Afretamentos concedidos: 5**
- **Meta de autorizações para empresas de navegação – 2007: 100**

Navegação Interior

Desafios e Ações Finalísticas

- **Revisão do marco regulatório da navegação interior, diferenciando-o do que vigora para a navegação marítima, visando dinamizar o transporte de cargas por hidrovias**
- **Fortalecimento da integração física do transporte aquaviário com os demais modais melhorando o equilíbrio da matriz de transporte e aumentando a economia no fluxo logístico**
- **Discutir amplamente as questões técnicas ambientais que envolvem a navegação interior**

Navegação Interior

Desafios e Ações Finalísticas

- **Garantir o cumprimento da Lei 9433/97 que determina o uso múltiplo das águas**
- **Assegurar a construção das eclusas, junto com as barragens**
- **Assegurar a navegabilidade através de limpeza de canais, sinalização e balizamento**
- **Encontros de integração entre os diversos atores que podem impulsionar o uso da navegação interior**

Navegação Marítima

Autorizações Empresas Brasileiras de Navegação

- **Longo Curso: 20**
- **Cabotagem: 25**
- **Apoio Portuário: 84**
- **Apoio Portuário / Dragagem: 19**
- **Apoio Marítimo: 50**

Navegação Marítima

Afretamentos Concedidos

- **Longo Curso:**
- **Cabotagem:**
- **Apoio Portuário:**
- **Apoio Portuário / Dragagem:**
- **Apoio Marítimo:**

Navegação Marítima

Desafios e Ações Finalísticas - Cabotagem

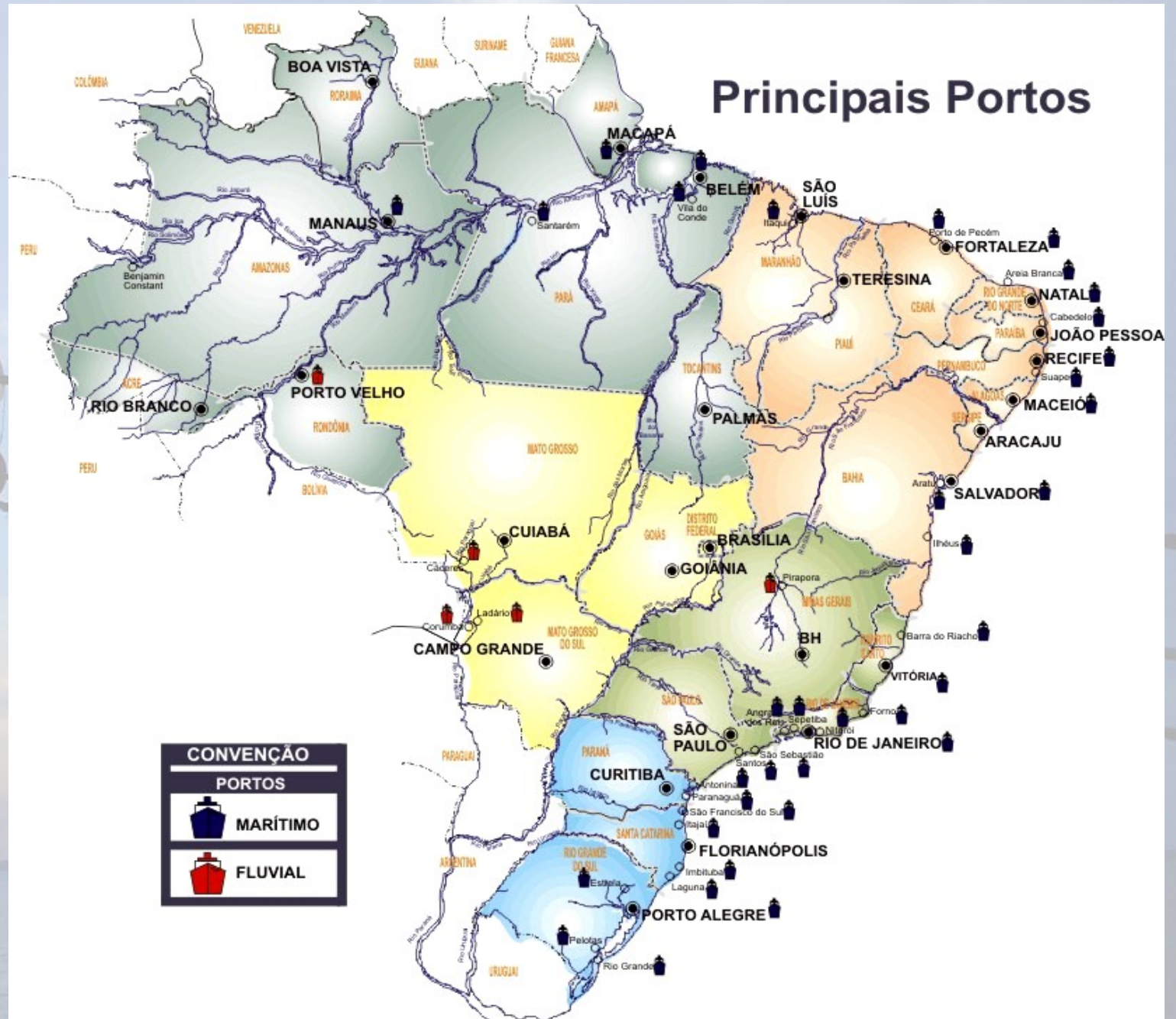
- **Diagnóstico da navegação de cabotagem, para subsidiar as atividades de regulação, fiscalização e fomento**
- **Suprir a carência de navios na cabotagem, em especial porta contêineres**
- **Reaparelhamento das empresas brasileiras de navegação de cabotagem**
- **Discussão de alternativas para financiamento de embarcações**

Navegação Marítima

Desafios e Ações Finalísticas - Cabotagem

- **Fortalecimento das EBN com a criação de alternativas temporárias para reaparelhamento da frota nacional**
- **Redução dos custos que oneram o frete na cabotagem**
- **Ação junto aos órgãos governamentais com vistas ao cumprimento da lei que equaliza o preço do combustível para cabotagem e longo curso**

Portos



Portos

Organização Institucional dos Portos

- **Quantidade de portos: 34**
- **Administrados por empresas públicas federais: 18**
- **Administrado por empresa privada: 1**
- **Portos concedidos a estados: 15**
- **Portos delegados a municípios : 5**
- **Quantidade de Terminais de Uso Privativo (TUP): 134**
- **Administrações hidroviárias (federais) : 8**

Portos

Desafios e Ações Finalísticas

- **Assegurar a plena implementação da 8630/93**
- **Estudar novo modelo de gestão portuária que permita as Autoridades Portuárias enfrentarem os novos desafios do mercado**
- **Aumentar a atuação qualificada do CAP na gestão dos complexos portuários**
- **Aprimoramento do conjunto de normas que regulamentam o setor**

Portos

Desafios e Ações Finalísticas

- **Formação de um sistema de base de dados corporativos, em padrão internacional, para controle, acompanhamento e avaliação dos serviços portuários**
- **Avaliação e monitoramento da gestão ambiental nos portos**
- **Intensificação das atividades de fiscalização**
- **Interação com os diversos atores do setor portuário**

Portos

Desafios e Ações Finalísticas O Projeto CAP

- **Fundamentação legal do CAP**
- **O CAP como referência da modernização dos portos**
- **O CAP e sua organização Institucional**
- **Natureza das competências legais do CAP**
- **Principais funções do CAP**
- **Atuação do CAP – Fragilidades**
- **Projeto CAP – Conteúdo, Perfil Básico e Capacitação dos Presidentes**



ANTAQ
Agência Nacional de Transportes Aquaviários

Fernando Fialho
Diretor-Geral
fernando.fialho@antaq.gov.br
<http://www.antaq.gov.br>
Tel.: (61) 3447-1118