

AGÊNCIAS REGULADORAS: Desafios para a Consolidação

“As novas agências reguladoras do Brasil”

Fernando Fialho
Diretor-Geral da ANTAQ

Rio de Janeiro, 11 de dezembro de 2006

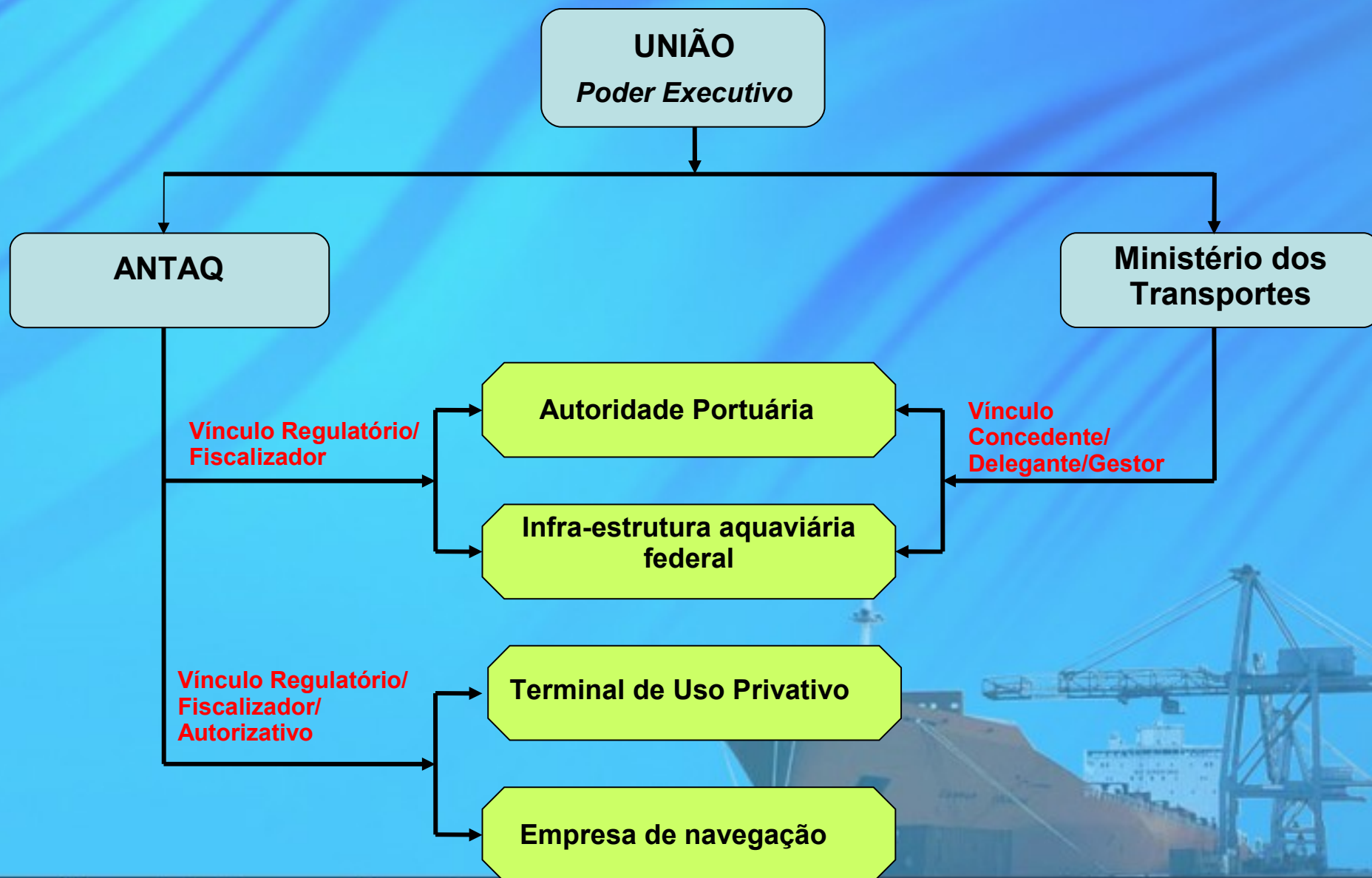
Aspectos Institucionais



- Criada pela Lei nº 10.233, de 5 de junho de 2001
- Autarquia especial vinculada ao Ministério dos Transportes
- Desempenha a função de entidade reguladora e fiscalizadora das atividades portuárias e de transporte aquaviário



Arquitetura do Estado



Objetivo da Agência

- Exercer a ação de Estado na Regulação do Setor Aquaviário



Regulação:

- Regulamentação do setor através de edição de Normas
- Concessão de Outorgas
- Fiscalização
- Elaboração de Estudos e Planejamento
- Integração com os diversos atores do Setor Aquaviário



Propósito da ANTAQ na ação Regulatória:

- Assegurar ao mercado regras estáveis, garantidas pela função reguladora de Estado, que criem um ambiente favorável e atrativo ao investimento privado, mantendo o foco no interesse público
- Assegurar aos cidadãos a movimentação de pessoas e bens, com eficiência, segurança, regularidade, e modicidade nos fretes e tarifas
- Harmonizar os interesses dos usuários e operadores
- Harmonizar a ação do setor Aquaviário com a proteção ao Meio Ambiente
- Arbitrar os conflitos através de uma ação técnica qualificada
- Planejar a oferta de infra-estrutura aquaviária necessária ao atendimento da demanda de crescimento do país, com prioridade na integração multimodal e elaboração do Plano Geral de Outorgas
- Incentivar a melhor utilização do potencial Aquaviário do Brasil com vistas a aumentar a competitividade de seus produtos no mercado internacional

Esfera de Atuação da ANTAQ

- Navegação de longo curso, de cabotagem, de apoio portuário, de apoio marítimo
- Navegação interior, de travessia, lacustre e fluvial
- Portos públicos (portos organizados)
- Terminais portuários de uso privativo
- Exploração da infra-estrutura aquaviária federal



Desafios e Ações Estruturais

› Institucional

- › Gestão institucional para ampliação da autonomia no manuseio dos instrumentos regulatórios

› Orçamentário

- › Gestão com vistas à autonomia para gerir e organizar seu próprio orçamento (contingenciamentos) e garantia de que os recursos financeiros estarão disponíveis no tempo certo
- › Garantia da aprovação do orçamento necessário ao bom desempenho da ação da Agência



Desafios e Ações Estruturais

› Administrativo:

- › Gestão com vistas à manutenção de um plano de carreira atrativo, para assegurar a qualidade da ação técnica e a retenção de valores
- › Implementação das Unidades Regionais com vistas a exercer uma ação fiscalizatória descentralizada
- › Novo concurso para suprir a necessidade de quadro técnico para as Unidades Regionais
- › Aprimorar e intensificar o processo de capacitação do quadro técnico
- › Aprimorar o processo de avaliação interna de pessoal
- › Melhorar o fluxo interno dos processos através da adequação de procedimentos
- › Aumentar a transparência de todas ações da Agência através de seu portal na Internet

Desafios e Ações Estruturais

- **Administrativo:**
 - Aprimorar as rotinas de fiscalização
 - Descentralização das ações mediante convênios com agências reguladoras estaduais, órgãos ambientais e entidades de defesa da concorrência
 - Fortalecimento da interação com o MT, DNIT, ANTT e Marinha do Brasil
 - Interação regulatória com o TCU
 - Interação com órgãos afins na regulação das águas (ANA, ANEEL, agências reguladoras estaduais)
 - Interação com os Órgãos Ambientais
 - Intensificar o relacionamento com entidades representativas do setor produtivo, dos trabalhadores e dos operadores e usuários do setor aquaviário

Desafios e Ações Finalísticas

➤ Navegação Interior

- Revisão do marco regulatório da navegação interior, diferenciando-o do que vigora para a navegação marítima, visando dinamizar o transporte de cargas por hidrovias
- Fortalecimento da integração física do transporte aquaviário com os demais modais melhorando o equilíbrio da matriz de transporte e aumentando a economia no fluxo logístico
- Discutir amplamente as questões técnicas ambientais que envolvem a navegação interior
- Garantir o cumprimento da Lei 9433/97 que determina o uso múltiplo das águas
- Assegurar a construção das eclusas, junto com as barragens
- Assegurar a navegabilidade através de limpeza de canais, sinalização e balizamento
- Encontros de integração entre os diversos atores que podem impulsionar o uso da navegação interior

Desafios e Ações Finalísticas

➤ Navegação de Cabotagem

- Diagnóstico da navegação de cabotagem, para subsidiar as atividades de regulação, fiscalização e fomento
- Suprir a carência de navios na cabotagem, em especial porta contêineres
- Reaparelhamento das empresas brasileiras de navegação de cabotagem
- Discussão de alternativas para financiamento de embarcações
- Fortalecimento das EBN com a criação de alternativas temporárias para reaparelhamento da frota nacional
- Redução dos custos que oneram o frete na cabotagem
- Ação junto aos órgãos governamentais com vistas ao cumprimento da lei que equaliza o preço do combustível para cabotagem e longo curso

Desafios e Ações Finalísticas

➤ Portos

- Assegurar a plena implementação da 8630/93
- Estudar novo modelo de gestão portuária que permita as Autoridades Portuárias enfrentarem os novos desafios do mercado
- Aumentar a atuação qualificada do CAP na gestão dos complexos portuários

➤ O Projeto CAP

- Fundamentação legal do CAP
- O CAP como referência da modernização dos portos
- O CAP e sua organização Institucional
- Natureza das competências legais do CAP
- Principais funções do CAP
- Atuação do CAP – Fragilidades
- Projeto CAP – Conteúdo, Perfil Básico e Capacitação dos Presidentes

Desafios e Ações Finalísticas

➤ Portos

- Aprimoramento do conjunto de normas que regulamentam o setor
- Formação de um sistema de base de dados corporativos, em padrão internacional, para controle, acompanhamento e avaliação dos serviços portuários
- Avaliação e monitoramento da gestão ambiental nos portos
- Intensificação das atividades de fiscalização
- Interação com os diversos atores do setor portuário





ANTAQ
Agência Nacional de Transportes Aquaviários

Fernando Fialho
Diretor-Geral
fernando.fialho@antaq.gov.br
<http://www.antaq.gov.br>
Tel.: (61) 3447-1118